

# POPULATION:

## Research and Policy Face New Challenges

What are the lessons of the Bucharest Conference? In particular, how can international agencies, including the International Development Research Centre, most usefully contribute to world population activities? Should they change their priorities and their strategies? If so, how?

Many of the major themes of the World Population Conference have already been reflected in the programs of the Population and Health Sciences Division of the IDRC. Briefly stated, these themes are:

Population issues must be seen in the broader context of development; population policies must be integral components of development policies; every country must elaborate its own policies, congruent with its own population concerns; greater emphasis on health problems is essential, especially in high-mortality regions; and much more research is needed, especially to enhance our understanding of the interrelationships between population and other aspects of development.

Over the past 10 years international agencies have placed an overwhelming emphasis on support for family planning. It is estimated that in 1972, 72 per cent of the approximately \$200 million in international aid to population went into family planning programs and contraceptive research. Far greater resources have been put into national family planning efforts by the countries themselves. Yet the results, with a few exceptions, have been uneven and disappointing.

Although we need to seek new approaches, one message is clear: Bucharest did *not* recommend that family planning efforts be decreased. On the contrary, the World Plan of Action calls for greater efforts by those countries with national population programs, and increased resources from international agencies.

Over the past four years the Centre's Population and Health Sciences Division has developed a research program that is broadly congruent with the recommendations of the World Plan of Action. This program places population concerns in the broader development context. It seeks to increase our understanding of the relationship between population variables — fertility, mortality and migration — and other development issues, including economic levels, education, employment, agriculture, health, urbanization and role of women, to mention a few of the most important.

In particular, IDRC has supported population policy research in Latin America through a regional consortium of social science institutions. A study of population policies in Singapore, presently underway, will measure the impact of strong policy measures on current population trends. The role of women in Colombian society is being studied by a research group in Bogota to bring about greater understanding of fertility and other factors.

There are, however, an extremely limited number of capable scientists in the field. IDRC along with other

# POPULATION:

## recherche, politiques défis à relever

Quelles leçons peut-on tirer de la Conférence de Bucarest? Et en particulier, de quelle manière les agences internationales, et notamment le Centre de Recherches pour le Développement International, peuvent-elles le mieux contribuer aux politiques concernant la population mondiale. Devraient-elles, par exemple, changer leur ordre de priorités ou adopter de nouveaux plans d'action? Si oui, comment?

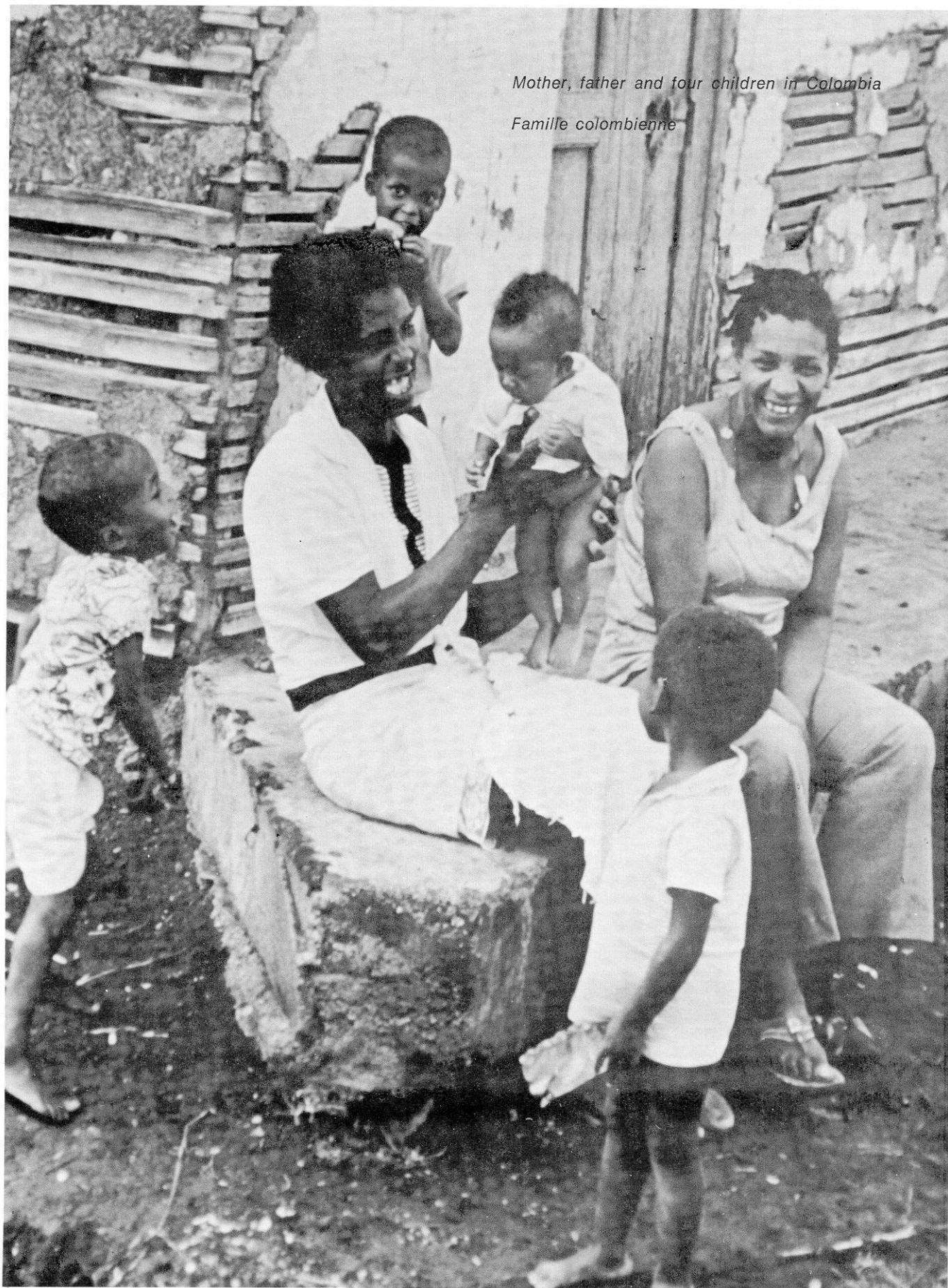
Plusieurs des thèmes principaux abordés lors de la Conférence Mondiale sur la Population font déjà partie des programmes mis de l'avant par la Division des Sciences de la Population et de la Santé du CRDI. En résumé, ces thèmes sont les suivants: les problèmes de population doivent être saisis dans le contexte plus général du développement; les politiques en matière de population doivent faire partie intégrante des politiques de développement; chaque pays doit élaborer ses propres politiques en tenant compte des problèmes démographiques qui lui sont particuliers; il est essentiel de porter plus d'attention aux problèmes de santé, plus particulièrement dans les régions qui connaissent un taux élevé de mortalité; et, finalement, il faut faire plus de recherche, surtout pour augmenter notre intelligence des rapports qui existent entre la démographie et les autres aspects du développement.

Au cours des dix dernières années, les agences internationales ont concentré leurs efforts sur l'aide aux programmes de planning familial et l'on estime qu'en 1972, 72 pour cent des quelque 200 millions de dollars versés au titre de l'aide internationale ont été investis dans des programmes de planning familial et dans les recherches sur les méthodes de contrôle des naissances. Par ailleurs, les pays eux-mêmes ont contribué encore plus largement aux programmes nationaux de planning familial. Et pourtant les résultats, à part quelques exceptions, sont inégaux et décevants. Bien qu'il faille s'orienter vers de nouvelles approches, une chose est certaine: Bucarest n'a pas recommandé de réduire les efforts en ce qui a trait au planning familial. Tout au contraire, le Plan d'Action Mondial invite les pays, qui se sont donné des programmes nationaux en matière de population, à des efforts plus soutenus et les organismes internationaux, à une aide accrue.

Pour sa part, la Division des Sciences de la Population et de la Santé a, au cours des quatre dernières années, mis en oeuvre un programme de recherche qui, dans l'ensemble, s'inscrit dans le cadre des recommandations du Plan d'Action Mondial. C'est en effet, dans une perspective plus large, celle du développement, que notre programme envisage les problèmes de population. Il a pour objet d'accroître nos connaissances sur les rapports entre les variables démographiques — fécondité, mortalité et migration — et les autres facteurs de développement, notamment les niveaux de développement économique, l'éduca-

*Mother, father and four children in Colombia*

*Famille colombienne*





international agencies is attempting to expand research capacity in developing countries, in order to permit governments and scientists to study their own unique regulation problems and to elaborate their own policies. A regional research awards program has been established in Southeast Asia to support population-related research by young social scientists, in order to expand the number of researchers in this field.

Virtually all research in population depends to some extent on availability of basic demographic data, derived from censuses, vital registration programs and large-scale surveys. Yet many countries, especially in Africa, have limited or non-existent demographic data. IDRC has supported research of this kind, particularly in francophone Africa, with emphasis on finding innovative methods of data collection in rural areas.

The factors that determine fertility behavior are being investigated as well. Economic, psychological and cultural considerations all play a part in determining a couple's fertility behavior. These in turn are influenced by social and economic changes in each society. How, in any given cultural setting, does each of these elements affect the other? Research of this nature is expanding but many theoretical and methodological problems remain to be solved.

Finally IDRC is supporting efforts to improve existing family planning programs through action research, innovative contraceptive delivery systems, improved management techniques and better methods of fertility control. There is no doubt that far more can be done to improve family planning services, techniques and organization.

In the post-Bucharest era, where should international agencies, including IDRC, place their major emphasis?

Clearly each country must develop its own policies and programs, and an increasing number of countries are doing just that. Policy-oriented research, which must be undertaken primarily by scientists in their own countries, needs to be greatly increased. More researchers need to be trained and the traditional barriers between decision-makers and social scientists must be bridged. International agencies can help in this process, but the major impetus and involvement must come from the developing countries themselves. The IDRC approach in encouraging identification of research by scientists in developing countries is essential here. The challenge is to find ways to encourage policy-relevant research and to involve policy-makers actively.

Research on the determinants of fertility behavior needs to be greatly expanded; here international agencies have a major role to play in enlarging the theoretical framework and devising innovative research that relates economic, psychological and cultural factors to fertility and migration behavior. Information is lacking on economic factors at the family and community levels that influence fertility. Far greater efforts are needed at this "micro-level" of research in a variety of cultural settings. Similarly, the psychic value of children to parents needs to be explored in depth, and new research methods must be developed to do this.

At the same time, research must be expanded on ways to improve existing family planning programs, and to develop new fertility control methods. The international community has a particularly crucial role to play in the development of improved contraceptives,

l'emploi, l'agriculture, la santé, l'urbanisation et le rôle de la femme, pour n'en citer que quelques-uns parmi les plus importants. En particulier, le CRDI a financé, par l'intermédiaire d'un consortium régional d'instituts de sciences sociales, une recherche entreprise sur les politiques en matière de population en Amérique latine. Par ailleurs, une étude similaire, en cours d'exécution à Singapour, vise à mesurer l'influence des dispositions énergiques adoptées sur les tendances démographiques actuelles. De son côté, un groupe de chercheurs de Bogota étudie le rôle de la femme dans la société colombienne dans le but de mieux comprendre la fécondité et les facteurs connexes.

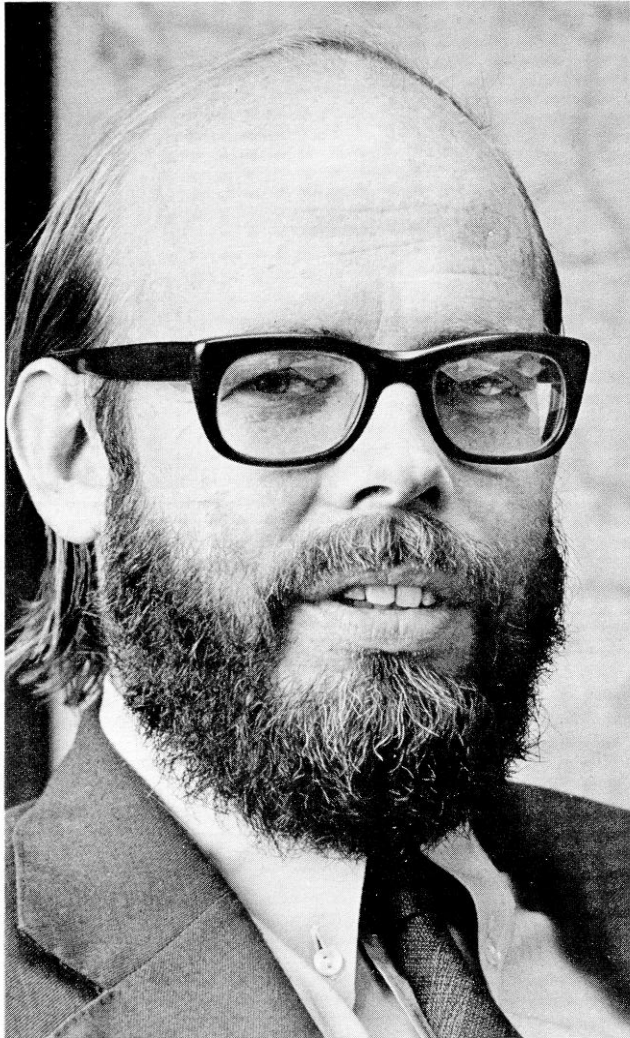
Toutefois, comme il existe, un nombre très restreint d'experts dans ce domaine, le CRDI, de concert avec d'autres agences internationales, tente d'augmenter, dans les pays en voie de développement, le nombre des chercheurs afin que les gouvernements et les hommes de science puissent étudier eux-mêmes leurs problèmes de régulation des naissances et y apporter les correctifs qui s'imposent. A cet effet, un programme régional de bourses de recherche a été établi au Sud-Est asiatique pour financer la recherche en matière de population de jeunes spécialistes des sciences sociales et ainsi augmenter le nombre des chercheurs dans ce domaine.

De fait, la recherche orientée vers les problèmes de population dépend, dans une certaine mesure, de la disponibilité des données démographiques de base provenant des recensements, des programmes d'enregistrement des naissances et des études d'ensemble. Malheureusement de nombreux pays, ceux d'Afrique tout particulièrement, ne disposent que de données incomplètes sur la population ou, au pis, n'en ont pas du tout. Le CRDI a financé ce genre de recherches, surtout en Afrique francophone, dans le but précis d'élaborer de nouvelles méthodes de collecte de données dans les régions rurales.

Des études sont également effectuées sur les facteurs qui sous-tendent le comportement vis-à-vis la fécondité. Comme des considérations d'ordre économique, psychologique et culturel jouent un rôle dans le comportement du couple et que, par ailleurs, ces considérations sont influencées par les changements sociaux et économiques propres à chaque société, nous sommes amenés à nous poser la question suivante: Comment, dans un milieu culturel donné, l'interaction de ces éléments s'exprime-t-elle? Ce type de recherche se développe mais de nombreux problèmes théoriques et méthodologiques restent à résoudre.

Enfin, le Centre apporte son concours aux initiatives visant à améliorer les programmes actuels de planning familial grâce à la recherche appliquée, aux nouveaux systèmes de distribution des contraceptifs, aux techniques améliorées de gestion et aux méthodes plus efficaces de contrôle de la fécondité. Mais il reste encore beaucoup à faire pour améliorer les services, les méthodes et l'organisation du planning familial.

La Conférence de Bucarest terminée, dans quel domaine les agences internationales, et notamment le CRDI, doivent-elles surtout oeuvrer? De toute évidence, chaque pays doit élaborer ses propres politiques et programmes et c'est précisément dans ce sens qu'un nombre toujours croissant de pays dirigent leurs efforts. La recherche orientée vers l'élaboration de politiques, et principalement entreprise par les spécialistes



*George F. Brown: "The immensity of the problem of population growth . . . calls for redoubled research efforts."*

*George F. Brown: "L'immensité du problème de l'accroissement démographique . . . exige que nous redoublions d'énergie."*

as a large part of the world's expertise in biomedical research is to be found in the developed world. Each developing country and region should participate actively in this research, however, especially at the level of clinical testing of new methods. IDRC intends to expand its efforts to increase biomedical research capacity in the developing regions.

Clearly, the immensity of the problem of population growth, and our limited and uneven efforts to decrease fertility, call for redoubled research efforts to expand our knowledge and to lay the groundwork for strong, country-specific policies and innovative programs.

A true partnership between developing countries and international agencies in the developed world is essential, with the full understanding that solutions cannot and must not be imposed from the outside. Perhaps this was the most important message from Bucharest.

— GEORGE F. BROWN

des pays concernés, a sérieusement besoin d'être développée. On doit former plus de chercheurs et franchir les frontières qui existent depuis toujours entre les responsables gouvernementaux et les spécialistes de sciences sociales. Les agences internationales peuvent aider à réaliser cet objet, mais c'est aux pays en voie de développement eux-mêmes qu'incombe la tâche vitale et les efforts pouvant y conduire. L'approche du CRDI, qui est de promouvoir la capacité des pays en voie de développement à entreprendre leurs propres recherches, est primordiale. Le défi consiste à trouver des moyens visant à favoriser la recherche touchant les politiques et à amener les responsables à s'y intéresser activement.

Par ailleurs, la recherche sur les causes déterminantes du comportement de fécondité doit être largement développée. Sur ce plan, les agences internationales ont un rôle à jouer en développant les modèles théoriques et la recherche de pointe dans le champ des rapports entre les facteurs économiques, psychologiques et culturels et le comportement de fécondité et les mouvements migratoires. Il existe une carence d'information au sujet des facteurs économiques influençant la fécondité et ce tant aux niveaux familial que communautaire. Des efforts beaucoup plus considérables sont nécessaires à ce "micro-niveau" de la recherche dans différents milieux culturels. De même, doit-on étudier en profondeur la valeur psychologique que représentent les enfants pour les parents et cela ne pourra se faire sans l'élaboration de nouvelles méthodes de recherche.

En même temps, la recherche doit porter sur les moyens permettant d'améliorer les programmes actuels de planning familial et la mise au point de nouvelles méthodes de contrôle de la fécondité. En raison du fait qu'une grande partie des travaux mondiaux de recherche biomédicale sont exécutés dans les pays industrialisés, il revient à la communauté internationale de jouer un rôle particulièrement décisif dans le développement de contraceptifs plus efficaces. Ce qui ne veut pas dire que les pays et les régions en voie de développement ne devraient pas participer activement à ces recherches, surtout lorsqu'il s'agit de l'essai-clinique de nouvelles méthodes. Pour sa part, le CRDI se propose de multiplier ses efforts en vue d'accroître la capacité de recherche biomédicale des pays en voie de développement.

De toute évidence, l'immensité du problème de l'accroissement démographique et nos efforts limités et sporadiques pour réduire la fécondité exigent que nous redoublions d'énergie dans le domaine de la recherche afin d'augmenter nos connaissances et de préparer la voie à des politiques et à des programmes énergiques et spécifiques à chaque pays. Une véritable collaboration entre les pays en voie de développement et les agences internationales des pays industrialisés est essentielle; ajoutons cependant qu'aucune équivoque ne doit subsister sur la nécessité que les solutions adoptées viennent des pays en voie de développement. Peut-être est-ce là le message le plus important que nous a livré la Conférence de Bucarest.

— GEORGE F. BROWN